



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΩΝ ΠΗΓΩΝ
ΚΑΙ ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΗΣΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Ταχ.Δ/νση : Μεσογείων 119
101 92 ΑΘΗΝΑ

Πληροφορίες: Δ.Τσαλέμης-Γ.Γαβρίδου

Τηλέφωνο: 210 6969479

Φαξ: 210 6969448

e-mail: TsalemisD@ypan.gr

Αθήνα, 19 Δεκεμβρίου 2007
Αριθ. πρωτ.: Δ6/Φ1/οικ.25386

ΠΡΟΣ: Όπως Πίνακας Αποδεκτών

ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ

ΘΕΜΑ: Εφαρμογή υπουργικής απόφασης Δ6/Φ1/οικ.13310/18.6.2007 καθορισμού διαδικασιών έκδοσης αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας σταθμών ηλεκτροπαραγωγής με χρήση ανανεώσιμων ενεργειακών πηγών και μεγάλων υδροηλεκτρικών έργων

Στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (τεύχος Β' 1153/10.7.2007) δημοσιεύτηκε η απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης Δ6/Φ1/οικ.13310/18.6.2007 με θέμα «*Διαδικασία έκδοσης αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας με χρήση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και μεγάλων υδροηλεκτρικών σταθμών*» που εκδόθηκε σε εκτέλεση του άρθρου 8 παρ. 10 του Ν. 3468/2006 (ΦΕΚ Α' 129) προκειμένου να ολοκληρωθεί στο μεγαλύτερο δυνατό βαθμό το κανονιστικό πλαίσιο εφαρμογής του νέου αυτού νόμου.

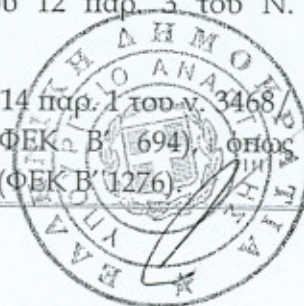
Όπως είναι γνωστό έχουν ήδη εκδοθεί οι ακόλουθες υπουργικές αποφάσεις που συνιστούν πρωτόγνωρο σε φύση και έκταση σύνολο κανονιστικών ρυθμίσεων.

α) Δ6/Φ1/οικ.5707/13.5.2007 «Κανονισμός Αδειών Παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας με χρήση Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και μέσω Συμπαγωγής Ηλεκτρισμού και Θερμότητας Υψηλής Απόδοσης» (ΦΕΚ Β' 448)

β) Δ6/Φ1/οικ.18359/14.9.2006 «Τύπος και περιεχόμενο συμβάσεων αγοραπωλησίας ηλεκτρικής ενέργειας στο Σύστημα και το Διασυνδεδεμένο Δίκτυο σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 12 παρ. 3 του ν. 3468/2006» (ΦΕΚ Β' 1442)

γ) Δ6/Φ1/οικ.1725/25.1.2007 «Καθορισμός τύπου και περιεχομένου συμβάσεων πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται με χρήση Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και μέσω Συμπαγωγής Ηλεκτρισμού και Θερμότητας Υψηλής Απόδοσης στο Δίκτυο των Μη Διασυνδεδεμένων Νήσων σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 12 παρ. 3 του Ν. 3468/2006» (ΦΕΚ Β' 148).

δ) Δ6/Φ1/οικ.8648/24.4.2007 «Έγκριση Α' φάσης του κατ' άρθρο 14 παρ. 1 του ν. 3468/2006 Προγράμματος Ανάπτυξης Φωτοβολταϊκών Σταθμών» (ΦΕΚ Β' 694), όπως τροποποιήθηκε με τη νεότερη απόφαση Δ6/Φ1/οικ.15450/18.7.2007 (ΦΕΚ Β' 1276).



Η παραπάνω απόφαση που αποτελεί τον κανονισμό αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας δεν αποσκοπεί απλώς να θεραπεύσει ορισμένες από τις δομικές αδυναμίες του προηγούμενου κανονισμού (υπουργική απόφαση Δ6/Φ1/2000/6.2.2002, ΦΕΚ Β' 158) που έπρεπε να προσαρμόσει το αδειοδοτικό status στο ταχέως μεταβαλλόμενο τοπίο της απελευθερούμενης αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας, αλλά να αποτελέσει το αναγκαίο εργαλείο αποτελεσματικής εφαρμογής του Ν. 3468/2006. Όπως είναι γνωστό ο προηγούμενος κανονισμός αδειών είχε αποτελέσει την αναγκαία μετεξέλιξη της αρχικής κανονιστικής πράξης Δ6/Φ1/8295/19.4.1995 (ΦΕΚ Β' 385) που μαζί με τις τροποποιήσεις της αποτέλεσε βασικό εργαλείο εφαρμογής του πρωτοποριακού για την εποχή του Ν. 2244/1994 (ΦΕΚ Α' 168). Εξάλλου η αρχική αυτή απόφαση εξακολουθεί να αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο για τις άδειες εγκατάστασης και λειτουργίας σταθμών ηλεκτροπαραγωγής με χρήση συμβατικών καυσίμων.

Στις ρυθμίσεις του κανονισμού περιλαμβάνονται και πάλι τα μεγάλα υδροηλεκτρικά έργα, ήτοι πλέον ισχύος ανώτερης των 15 MW, αφού με την απελευθέρωση της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας υπήρξε αξιοσημείωτο επενδυτικό ενδιαφέρον και εκτός ΔΕΗ ΑΕ για την υλοποίηση έργων αυτής της κλίμακας. Κατά συνέπεια μέχρι τη διαμόρφωση ίδιου νομοθετικού καθεστώτος για αυτή την κατηγορία έργων καθίσταται αναγκαία η κάλυψη τουλάχιστον των θεμάτων αδειοδοτικού χαρακτήρα.

Οι ρυθμίσεις του κανονισμού επιχειρούν τη σαφέστερη αποτύπωση της διαδικασίας εξέτασης αιτημάτων χορήγησης αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας στους ανωτέρω σταθμούς, εναρμονισμένης με την ευρύτερη νομοθεσία που πέραν του Ν. 3468/1999 εκφράζεται με το Ν. 2773/1999 και τις διαδοχικές τροποποιήσεις του κυρίως με τους νόμους 2873/2000 (ΦΕΚ Α' 285), 2941/2001 (ΦΕΚ Α' 201), 3175/2003 (ΦΕΚ Α' 207) και 3426/2005 (ΦΕΚ Α' 309) ιδίως σε θέματα που ανήκουν στο πεδίο αρμοδιότητας του Υπουργείου Ανάπτυξης.

Υπενθυμίζεται ότι το σημερινό αδειοδοτικό καθεστώς υποσύνολο του οποίου αποτελούν οι άδειες εγκατάστασης και λειτουργίας των σταθμών έχει κεντρικό άξονα την άδεια παραγωγής που είχε εισαγάγει ο Ν. 2773/1999. Συγκεκριμένα στη θέση του παρωχημένου θεσμού της άδειας ίδρυσης δηλαδή στην ουσία της άδειας σκοπιμότητας που προέβλεπε ο Ν. 1559/1985 (ΦΕΚ Α' 135) αλλά κατήργησε ο Ν. 2244/1994, λειτουργεί η άδεια παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας με τονισμένη την τεχνοκρατική βάση όπως αποτυπώνεται στον Κανονισμό Αδειών Παραγωγής Ηλεκτρικής Ενέργειας. Συγκεκριμένα οι υποκειμενικές σταθμίσεις που είχαν τη βαρύνουσα σημασία στην έκδοση των αδειών σκοπιμότητας, υποχωρούν και δίνουν τη θέση τους σε αντικειμενικά κριτήρια¹ που συνεισφέρουν ουσιαστικά στην αναγκαία για την εμπέδωση του επενδυτικού κλίματος ασφάλεια δικαίου. Έτσι τελικά προωθούνται για έκδοση άδειας εγκατάστασης μόνο αιτήματα για έργα που διαθέτουν άδεια παραγωγής με ευνοϊκή συνέπεια και για τις αδειοδοτούσες περιφερειακές αρχές σε όρους μείωσης του πλήθους των εξεταζομένων αιτημάτων και ειδικότερα εξάλειψης του φαινομένου σταθμών σε αλληλοεπικαλυπτόμενες θέσεις.

Τα κύρια σημεία του νέου κανονισμού αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας είναι τα ακόλουθα.

¹ Όπως η θετική γνωμοδότηση επί της Π.Π.Ε.Α.

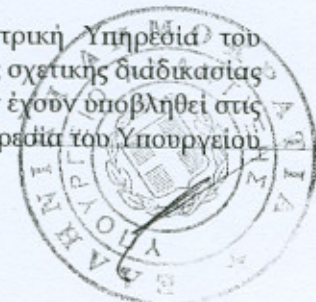


1. Η διαδικασία διατύπωσης προσφοράς σύνδεσης προηγείται της κατάθεσης αίτησης για έκδοση άδειας εγκατάστασης. Μετά τη διατύπωση της προσφοράς σύνδεσης από τον αρμόδιο Διαχειριστή ο κάτοχος της άδειας Παραγωγής αποτυπώνει σε τοπογραφικό διάγραμμα τον προτεινόμενο από το Διαχειριστή τρόπο σύνδεσης του σταθμού στο Σύστημα ή το Δίκτυο και στον οποίο το υποβάλλει για θεώρηση. Στο ίδιο τοπογραφικό διάγραμμα αποτυπώνει και τη θέση του σταθμού όπως αυτή απεικονίζεται στο σκαρίφημα που προβλέπεται στο Μέρος 2 παρ. 8 του παραρτήματος 1 του Κανονισμού Αδειών Παραγωγής. Σε περίπτωση που ο σταθμός συνδέεται μέσω νέου υποσταθμού μέσης προς υψηλή τάση, ο ενδιαφερόμενος οφείλει να προσκομίσει στον αρμόδιο Διαχειριστή, βεβαίωση καταλληλότητας του γηπέδου εγκατάστασης του υποσταθμού, η οποία εκδίδεται από την αρμόδια υπηρεσία του Κυρίου του Συστήματος και Δικτύου. Ο Διαχειριστής θεωρεί τα τοπογραφικά διαγράμματα ως προς τη συμβατότητά τους με το περιεχόμενο της προσφοράς σύνδεσης. Με τη ρύθμιση αυτή επιδιώκεται να εξασφαλιστεί ότι το περιεχόμενο της Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων που συντάσσεται από τον παραγωγό στη συνέχεια και η οποία θα πρέπει να περιλαμβάνει και τα έργα σύνδεσης σύμφωνα με τις απαιτήσεις της Κοινής Υπουργικής Απόφασης οικ.104247/ΕΥΠΕ/ΥΠΕΧΩΔΕ/25.5.2006 δεν θα υπόκειται σε περαιτέρω μεταβολές και θα έχει την έγκριση του Διαχειριστή.

2. Στη συνέχεια προβλέπεται η υποβολή από τον ενδιαφερόμενο προς την αδειοδοτούσα αρχή, φακέλου για την έκδοση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (Ε.Π.Ο.), και για την έγκριση επέμβασης σε δασική έκταση, όπου απαιτείται, καθώς και των λοιπών δικαιολογητικών (συμπεριλαμβανομένης της άδειας παραγωγής και της προσφοράς σύνδεσης). Η αδειοδοτούσα αρχή μετά τη διενέργεια προκαταρκτικού ελέγχου για την ταύτιση των στοιχείων με αυτά της άδειας παραγωγής διαβιβάζει τα στοιχεία στην αρμόδια, για την έκδοση της Ε.Π.Ο. Τέλος, μετά την έκδοση της Ε.Π.Ο υποβάλλεται αίτηση στην ανωτέρω αρχή για την έκδοση της άδειας εγκατάστασης.

3. Για την έκδοση της άδειας λειτουργίας, υποβάλλεται, από τον ενδιαφερόμενο, σχετικός φάκελος στην αρχή η οποία εξέδωσε την άδεια εγκατάστασης². Στην υπουργική απόφαση περιγράφεται και η νέα διαδικασία που καθιερώνεται στο πλαίσιο της έκδοσης άδειας λειτουργίας έργων Α.Π.Ε. με τις διατάξεις της παραγράφου 5 του άρθρου 8 του Ν. 3468/2006, για τον έλεγχο των λειτουργικών χαρακτηριστικών του εξοπλισμού του σταθμού από το Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών ενέργειας (ΚΑΠΕ). Για το σκοπό αυτό το ΚΑΠΕ έχει εκδόσει την εγκύκλιο ΔΑΠΕ 03/2007 με τίτλο «Διαδικασία ελέγχου των αναγκαίων λειτουργικών και τεχνικών χαρακτηριστικών του εξοπλισμού των σταθμών ΑΠΕ, για την έκδοση σχετικής βεβαίωσης στα πλαίσια του άρθρου 8 παρ. 5 του Νόμου 3468/2006». Επίσης το αναφερόμενο στο άρθρο 4 παρ. 2 εδάφ. θ του Κανονισμού πρότυπο IEC 6100047 με το οποίο πρέπει να συμφωνεί ο τρόπος μέτρησης των αρμονικών εξόδου στις περιπτώσεις εγκαταστάσεων που χρησιμοποιούν μετατροπείς ισχύος, αναφέρεται ενδεικτικά και κατά συνέπεια μπορεί να χρησιμοποιηθεί άλλο πρότυπο εφόσον συμφωνεί ο οικείος Διαχειριστής.

² Αιτήματα για λήψη άδειας λειτουργίας θα υποβάλλονται στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Ανάπτυξης σε όσες περιπτώσεις είναι αρμόδια για την κίνηση της σχετικής διαδικασίας χορήγησης αδειών εγκατάστασης. Κατά συνέπεια σχετικά αιτήματα που τυχόν έχουν υποβληθεί στις Διευθύνσεις των Περιφερειών θα πρέπει να διαβιβάζονται στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Ανάπτυξης.



4. Εκκρεμείς αιτήσεις που έχουν υποβληθεί με σκοπό τη χορήγηση άδειας εγκατάστασης, την έγκριση περιβαλλοντικών όρων, τη χορήγηση έγκρισης επέμβασης, την έκδοση απόφασης παραχώρησης δασικής έκτασης ή την έκδοση άδειας λειτουργίας, μετά την έναρξη ισχύος του Ν. 3468/2006, καταλαμβάνονται από τις ρυθμίσεις της απόφασης. Προϋπόθεση για την εξέταση των εν λόγω αιτημάτων είναι η ύπαρξη θετικής γνωμοδότησης επί της Προκαταρκτικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης Αξιολόγησης (Π.Π.Ε.Α.), η οποία, στις περιπτώσεις που η άδεια παραγωγής είχε εκδοθεί πριν την έναρξη ισχύος του Ν. 3468/2006, εκδίδεται μετά από αίτημα του ενδιαφερομένου που υποβάλλεται απευθείας στην αρμόδια για την περιβαλλοντική αδειοδότηση υπηρεσία.

5. Η διατύπωση προσφοράς σύνδεσης διενεργείται μετά τη λήψη θετικής γνωμοδότησης επί της Π.Π.Ε.Α., έτσι ώστε να μην δεσμεύεται ισχύς στο Σύστημα για έργα τα οποία δεν έχουν κατάλληλο περιβαλλοντικό σχεδιασμό ώστε να εξασφαλίσουν την Π.Π.Ε.Α.

6. Επεκτείνεται το διάστημα χρονικής ισχύος των αδειών εγκατάστασης σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας με χρήση ανανεώσιμων πηγών. Συγκεκριμένα, οι άδειες εγκατάστασης ή επέκτασης των ανωτέρω σταθμών που εκδίδονται μετά από την έναρξη ισχύος της απόφασης θα έχουν πλέον χρονική ισχύ δύο (2) ετών. Το δικαίωμα παράτασης της ισχύος των αδειών εγκατάστασης ορίζεται σε δύο (2) επιπλέον έτη υπό προϋποθέσεις. Σύμφωνα με την αρχή της χρηστής διοίκησης η ρύθμιση αυτή καταλαμβάνει και άδειες εγκατάστασης που είχαν εκδοθεί με το προϋφιστάμενο καθεστώς.

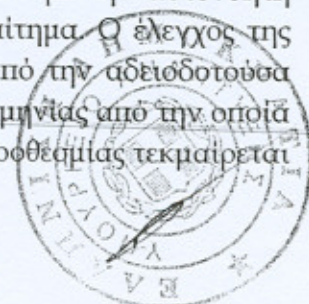
7. Είναι αυτονόητο ότι για να χορηγηθεί άδεια εγκατάστασης υδροηλεκτρικών έργων θα πρέπει ο ενδιαφερόμενος να έχει εξασφαλίσει άδεια χρήσης νερού σύμφωνα με τις ρυθμίσεις της κοινής υπουργικής απόφασης 43504/5.12.2005 (ΦΕΚ Β' 1784). Εξάλλου όπως είναι γνωστό σχετικός όρος για την υποχρέωση εξασφάλισης άδειας χρήσης νερού περιλαμβάνεται και στην Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων.

8. Οι ρυθμίσεις του άρθρου 18 του κανονισμού προβλέπουν 20-ετή διάρκεια ισχύος άδειας λειτουργίας με την προϋπόθεση ότι θα βρίσκεται σε ισχύ άδεια παραγωγής και, προκειμένου για υδροηλεκτρικά έργα, άδεια χρήσης νερού.

9. Επίσης, με δεδομένο ότι ο Ν. 3468/2006 δεν έχει θίξει τις διατάξεις του άρθρου 1 του Ν. 2647/1998 (ΦΕΚ Α' 237) που προβλέπουν αρμοδιότητα των Περιφερειών για την έκδοση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας, είναι αυτονόητο ότι τα αιτήματα για τροποποίηση ή παράταση των αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας, που έχουν εκδοθεί πριν την έναρξη ισχύος του Ν. 3468/2006, θα αντιμετωπίζονται στη βάση των διατάξεων του Ν. 2467/1998 και κατά συνέπεια ο χειρισμός τους θα γίνεται από τις Υπηρεσίες των Περιφερειών.

10. Τέλος σημειώνεται ότι από προφανή παραδρομή στο άρθρο 3 παρ. 3 του κανονισμού γίνεται μνεία των άρθρων 4 και 5 αυτού αντί του ορθού που είναι το άρθρο 8.

Με την αφορμή της παρούσας εγκυκλίου επιθυμούμε να τονίσουμε την ανάγκη ορθής εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 8 παρ. 1 και 5 του Ν. 3468/2006 σύμφωνα με τις οποίες οι άδειες εγκατάστασης και λειτουργίας εκδίδονται από το Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας σε αποκλειστική (όχι ενδεικτική) προθεσμία 15 ημερών με την αυτονόητη προϋπόθεση πληρότητας του φακέλου που συνοδεύει το σχετικό αίτημα. Ο έλεγχος της πληρότητας θα πρέπει να γίνεται κατά απόλυτη προτεραιότητα από την αδειοδοτούσα Υπηρεσία ώστε να είναι δυνατός ο προσδιορισμός τυχόν νέας ημερομηνίας από την οποία θα αρχίζει η προθεσμία των 15 ημερών. Διαφορετικά ο χρόνος της προθεσμίας τεκμαίρεται



ότι αρχίζει από την υποβολή του αιτήματος. Μετά την παρέλευση της ανωτέρω προθεσμίας δεν είναι σύνηθες η έκδοση άδειας από το εν λόγω όργανο. Στο σημείο αυτό τονίζεται ότι η επίκληση φόρτου εργασίας δεν νομιμοποιεί τη δημόσια διοίκηση σε αδράνεια ως ερχόμενη σε ευθεία αντίθεση με την αρχή της ισότητας και της χρηστής διοίκησης που οφείλουν να διέπουν την υπηρεσιακή δράση και ιδιαίτερα στις περιπτώσεις που προβλέπονται αποκλειστικές προθεσμίες. Επομένως, θα αντιμετωπίζονται αποκλειστικά από την Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Ανάπτυξης, αιτήματα για έκδοση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας για τα οποία η οικεία Υπηρεσία της Περιφέρειας στη βάση σπουδαιού λόγου αδυνατεί να ασκήσει την αρμοδιότητάς της.

Τέλος όσον αφορά τους φωτοβολταϊκούς σταθμούς έχει διαπιστωθεί κενό στο κανονιστικό πλαίσιο περιβαλλοντικής αδειοδότησης. Συγκεκριμένα σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 56 του Ν. 2637/1998 (ΦΕΚ Α' 200), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 24 παρ. 37 του Ν. 2945/2001 (ΦΕΚ Α' 223), δεν είναι επιτρεπτή η άσκηση οποιασδήποτε δραστηριότητας πλην της αγροτικής σε εκτάσεις - αγροτεμάχια που χαρακτηρίζονται ως αγροτική γη υψηλής παραγωγικότητας. Μέχρι σήμερα δεν είχε προκύψει θέμα εφαρμογής της διάταξης για έργα ΑΠΕ, και συγκεκριμένα για αιολικά πάρκα και μικρά υδροηλεκτρικά έργα, καθώς αυτά εγκαθίσταντο κυρίως σε δάση και δασικές εκτάσεις ή εκτάσεις στερούμενες ενδιαφέροντος για γεωργική εκμετάλλευση. Στη βάση αυτή το τρέχον κανονιστικό πλαίσιο περιβαλλοντικής αδειοδότησης δεν έχει προβλέψει γνωμοδότηση των Διευθύνσεων Αγροτικής Ανάπτυξης των οικείων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων στην περίπτωση που τα έργα ΑΠΕ χωροθετούνται σε αγροτική γη. Κατά συνέπεια μέχρι την προσαρμογή του εν λόγω πλαισίου και για να αντιμετωπιστεί επιτυχώς και ενιαία στο σύνολο της χώρας το μεγάλο ενδιαφέρον που έχει εκδηλωθεί για ανάπτυξη φωτοβολταϊκών συστημάτων σε αγροτική γη, οι υπηρεσίες σας θα πρέπει να εξασφαλίζουν την τήρηση των ανωτέρω διατάξεων πριν την έκδοση της άδειας εγκατάστασης ζητώντας από τον ενδιαφερόμενο να προσκομίσει σχετική βεβαίωση όταν η έκταση έχει χαρακτηριστεί αγροτική βάσει της πράξης χαρακτηρισμού της Δασικής Υπηρεσίας.

Οι Περιφέρειες της χώρας προς τις οποίες κοινοποιείται η παρούσα παρακαλούνται να τη γνωστοποιήσουν στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις που βρίσκονται στα γεωγραφικά όρια ευθύνης τους, προκειμένου να ενημερωθούν σχετικά οι αρμόδιες για θέματα βιομηχανίας και περιβάλλοντος νομαρχιακές Υπηρεσίες.

Το κείμενο της απόφασης, καθώς και αγγλικής μετάφρασής της, είναι διαθέσιμο και στο διαδικτυακό τόπο του Υπουργείου Ανάπτυξης: www.ypan.gr

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΚΩΝ. ΜΟΥΣΟΥΡΟΥΛΗΣ



ΑΝΤΙΓΡΑΦΗ
ΠΡΟΣΤΑΣΙΜΕΝΗ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

Α. ΛΕΙΒΑΔΙΤΟΥ